FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENCAPAIAN TARGET PENDAPATAN ASLI DAERAH PADA DINAS PENDAPATAN DAERAH DI KABUPATEN MAROS

RIFQA NUKMAN

KONSENTRASI ADMINISTRASI PEMBANGUNAN DAERAH

PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
SEKOLAH TINGGI ILMU ADMINISTRASI
LEMBAGA ADMINISTRASI NEGARA
MAKASSAR
2014

LEMBAR PENGESAHAN

FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENCAPAIAN TARGET PENDAPATAN ASLI DAERAH PADA DINAS PENDAPATAN DAERAH DI KABUPATEN MAROS

Disusun dan diajukan oleh :

RIFQA NUKMAN
Nomor Pokok Mahasiswa : 2010 01 005

Telah dipertahankan dalam Ujian Tesis

Pada Tanggal 9 Januari 2014

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Menyetujui;

Komisi Penasihat

Prof. Amir Imbaruddin, MDA. Ph.D.	**Nuraeni Sayuti, SE.M.Si.**
Ketua	**Anggota**

Mengetahui :

Ketua STIA LAN MAKASSAR

Prof. Dr. Makmur, M.Si

Nip.19551209 198103 1 001

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa sesungguhnya :

1. Karya tulis saya berupa TESIS, saya ajukan untuk mendapatkan gelar akademik berupa MAGISTER (S2) di STIA LAN Makassar, merupakan karya asli saya dan belum pernah diajukan oleh siapapun juga maupun pada Perguruan Tinggi lainnya.
2. Adapun pada karya tulis saya, terdapat tulisan yang saya kutip dan jelas disebutkan nama pengarang serta tercantum sebagai daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan ataupun ketidakbenaran maka saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar dan sanksi lainnya sesuai ketentuan yang berlaku.

Makassar, Januari 2014

Yang menyatakan,

Rifqa Nukman

NPM. 2010.01.005

KATA PENGANTAR



Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga dengan segala keterbatasan dan ketidak-sempurnaan yang penulis miliki sehingga tesis dengan judul : **"Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pencapaian Target Pendapatan Asli Daerah pada Dinas Pendapatan Daerah di Kabupaten Maros."** dapat diselesaikan.

Tesis ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk mencapai pendidikan Strata Dua (S2) pada Program Magister Ilmu Administrasi Negara STIA – LAN Makassar. Penulis menyadari bahwa dalam penyajian tesis ini terdapat kekurangan dari berbagai segi, oleh karena itu peneliti dengan segala kerendahan hati mengharapkan adanya saran dan koreksi yang sifatnya konstruktif untuk mendekati sebuah kesempurnaan. Dalam proses penulisan dari awal hingga akhir, penulis banyak menemukan rintangan dan halangan, namun berkat rahmat Allah dan bantuan dari berbagai pihak sehingga tesis ini bisa diselesaikan. Karena itu dengan hati yang tulus peneliti mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya masing-masing kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Makmur, M.Si. selaku Ketua STIA-LAN Makassar dan sebagai Komisi Penasehat, yang telah memberikan arahan dan bimbingan bagi peneliti selama ini.
2. Bapak Dr. Muh. Syarif Ahmad, S. Sos. MP.D. selaku Ketua Program Magister Ilmu Administrasi Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi Negara Lembaga Administrasi Negara Makassar.

3. Bapak Prof. Amir Imbaruddin, MDA. Ph.D. selaku Ketua Komisi Penasehat dan Ibu Nuraeni Sayuti, SE.M.Si. selaku anggota komisi penasehat atas kerelaan meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan dengan dedikasi yang tinggi kepada peneliti.
4. Bapak/Ibu Dosen Program Pascasarjana STIA LAN Makassar yang telah membimbing dan mengarahkan peneliti selama perkuliahan.
5. Orang tuaku tercinta, Terima kasih atas segala doa dan bantuannya sehingga tesis dan perkuliahan dapat berjalan dengan baik.
6. Suami dan Faiqa anakku yang tersayang, terima kasih atas dukungan, kesabaran, pengertian, dan perhatiannya demi kelancaran perkuliahan dan tesis ini.
7. Sahabatku Fitri, Diana, Imma, di Dinas Pemuda Olahraga dan Seni Kabupaten Maros, terima kasih atas perhatian, kekompakan, dan sumbangan saran kepada peneliti.

Semoga semua bantuan tersebut dicatat sebagai amal saleh dan mendapatkan balasan yang sebaik-baiknya dari Allah SWT, Amin. Harapan peneliti semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pembacanya.

Makassar, Januari 2014

Peneliti

INTISARI

Rifqa Nukman, 2010 01 005

FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENCAPAIAN TARGET PENDAPATAN ASLI DAERAH PADA DINAS PENDAPATAN DAERAH DI KABUPATEN MAROS

Tesis, 111 hlm
Penasehat : Prof. Amir Imbaruddin, MDA. Ph.D.
Nuraeni Sayuti, SE.M.Si.

Fokus permasalahan dalam penelitian ini adalah : Faktor-faktor apakah yang mempengaruhi pencapaian target pendapatan asli daerah di Kabupaten Maros, dimana tujuan yang ingin dicapai adalah faktor pendukung apakah yang mempengaruhi pemungutan penerimaan pendapatan asli daerah pada Dinas Pendapatan Daerah di Kabupaten Maros, serta faktor penghambat apakah yang mengakibatkan pencapaian target penerimaan pendapatan asli daerah pada . Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Maros tidak tercapai.

Adapun kerangka konseptual yang digunakan adalah faktor pendukung dalam pemungutan pendapatan asli daerah adalah meliputi : sarana dan prasarana, komitmen kerja dan kerjasama, sedangkan faktor kegagalan pencapaian target penerimaan pendapatan asli daerah (PAD) adalah : kurangnya kesadaran masyarakat, kurangnya pembinaan pegawai dalam penagihan pajak dan retribusi daerah, database wajib pajak yang tidak lengkap dan tidak akurat, lemahnya penegakan hukum serta lemahnya pengawasan, dengan menggunakan teknik analisis deskriptif mengenai pelaksanaan pemungutan pendapatan asli daerah pada Dinas Pendapatan Daerah di Kabupaten Maros.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan menunjukkan bahwa penerimaan pendapatan asli daerah di Kabupaten Maros dengan tahun pengamatan 2012 terlihat bahwa target penerimaan pendapatan asli daerah tidak tercapai sesuai dengan yang diharapkan. Hal ini dapat dilihat dari hasil penerimaan pajak dan retribusi daerah tidak tercapai 100%. Faktor-faktor yang menyebabkan kegagalan dalam pencapaian target dalam penerimaan pendapatan asli daerah sebab kurangnya kesadaran masyarakat dalam membayar pajak dan retribusi daerah, kurangnya pembinaan kepada pegawai penagih pajak dan retribusi daerah, data base wajib pajak yang tidak lengkap dan tidak akurat, lemahanya penegakan hukum serta lemahnya pengawasan dalam penagihan pajak dan retribusi daerah.

DAFTAR ISI

Halaman

LEMBAR JUDUL i
LEMBAR PENGESAHAN ii
LEMBAR PENGESAHAN TIM PENGUJI iii
LEMBAR PERNYATAAN iv
KATA PENGANTAR v
INTISARI vii
DAFTAR ISI viii
DAFTAR TABEL x
DAFTAR SKEMA xi

BAB I PENDAHULUAN
A. Latar Belakang 1
B. Fokus Masalah 6
C. Tujuan Penelitian 6
D. Manfaat Penelitian 6

BAB II TINJAUAN PUSTAKA
A. Tinjauan Teori 8
1. Pembangunan Daerah 8
2. Penerimaan Negara 16
3. Pengertian Pajak 23
4. Fungsi Pemungutan Pajak 29
5. Pelaksanaan Pemungutan Pajak 37
6. Aspek Pajak 41
7. Pajak Daerah dan Pendapatan Asli Daerah 45
8. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pencapaian Target Pendapatan Asli Daerah 61
B. Definisi Konsep 68
C. Model Berpikir 68
D. Pertanyaan Penelitian 70

BAB III METODOLOGI PENELITIAN
A. Metode Penelitian 71
B. Unit Analisis 71

C. Tehnik Pengumpulan Data 71
D. Prosedur Pengolahan dan Analisis Data 72

BAB IV HASIL PENELITIAN
A. Gambaran Umum Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Maros 73
B. Hasil Penelitian 78
C. Pembahasan 98

BAB V PENUTUP
A. Simpulan 101
B. Saran 101
DAFTAR PUSTAKA 103
LAMPIRAN
DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

No	Tabel	Halaman
Tabel 1.	Perbandingan Target dan Realisasi Penerimaan Pendapatan Daerah Pada Kantor Pendapatan Daerah di Kabupaten Maros Tahun 2010 s/d tahun 2012	4
Tabel 2	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Menurut Pendidikan dan Jenis Kelamin Tahun 2012	75
Tabel 3	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Menurut Golongan dan Jenis Kelamin Tahun 2012	75
Tabel 4	Data Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Tahun 2012	79
Tabel 5	Perbandingan Target dan Realisasi Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Maros Tahun 2012	80
Tabel 6	Analisis Efektivitas Pemungutan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Maros Tahun Anggaran 2011/2012	84
Tabel 7	Data Sarana dan Prasarana Kantor pada Dinas Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Maros	87
Tabel 8	Besarnya Jumlah Pegawai Penagih Pajak dan Retribusi Daerah yang Telah Mengikuti Diklat Tahun 2010 – 2012	94

DAFTAR GAMBAR

No	Gambar	Halaman
Gambar 1.	Pelaksanaan Pemungutan Pajak	39
Gambar 2.	Kerangka Konseptual	70

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara

Lampiran 2 Daftar Informan