

TESIS

HALAMAN PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM ALOKASI DANA  
KELURAHAN (ADK) DI KECAMATAN SOMBA OPU KABUPATEN  
GOWA**

Disusun dan Diajukan Oleh

**KARMILAH**

Nomor Pokok Mahasiswa : 2009.01.025

Akan dipertahankan dalam Panitia Ujian Tesis

Pada Tanggal,

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Menyetujui,  
**Komisi Penasehat,**

Prof. Dr. H. Muhammad Basri, M.Si.  
Ketua

Hj. Najmi Kamariah, SE, M.si  
Anggota

Mengetahui,  
Ketua STIA-LAN Makassar

Prof. Dr. H. Makmur, M.Si  
NIP. 19551209 198103 1 001

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah kami panjatkan kehadiran Allah SWT, yang melimpahkan segenap rahmat dan karunianya sehingga tesis ini berhasil diselesaikan melalui proses yang sangat panjang dan menapaki berbagai rintangan dalam upaya memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M.AP) pada program Studi Manajemen Pembangunan Daerah Pascasarjana Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi Lembaga Administrasi Negara (STIA-LAN) Makassar.

Hadirnya tesis ini adalah berkat usaha maksimal penulis serta bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, maka sewajarnya pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak terutama kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Makmur, M.Si selaku ketua STIA-LAN Makassar yang telah memberikan kesempatan dan bantuannya kepada penulis selama ini.
2. Bapak Prof. Dr. Amir Imbaruddin, MDA (Pembantu Ketua I Bidang Akademik), Drs. Wahidin, M.Si (Pembantu Ketua II Bidang Administrasi dan Keuangan), dan Bapak Prof. Dr. H. Muh. Basri, M.Si (Pembantu Ketua III Bidang Kemahasiswaan), yang telah banyak memberikan bantuan dan motivasi kepada penulis.
3. Bapak Prof. Dr. H. Muh. Basri, M.Si. selaku Pembantu Ketua III Bidang Kemahasiswaan sekaligus sebagai Ketua Komisi Penasehat yang banyak memberikan arahan dan motivasi kepada penulis.

4. Hj. Najmi Kamariah, SE, M.si selaku anggota komisi Penasehat yang telah banyak memberikan bimbingan serta petunjuk baik teknis maupun secara konseptual.
5. Bapak H. Ichsan Yasin Limpo, SH, MH Selaku Bupati Gowa yang telah memberikan bantuan dan dorongan moril kepada penulis selama ini.
6. Drs. H. Yusuf Sommeng, M.Si Selaku Sekretaris Daerah Kabupaten Gowa yang telah banyak memberikan motivasi serta dukungan moril kepada penulis.
7. Abd. Majid Hayat, SH selaku Camat Somba Opu yang telah banyak memberikan bantuan selama penulis melakukan penelitian di wilayah Kecamatan Binamu
8. Para Dosen dan seluruh staf pada Program Pascasarjana STIA-LAN Makassar yang telah banyak membantu penulis dalam proses belajar mengajar.
9. Kedua Orang tuaku yang selalu memberikan dukungan moril serta motivasi untuk selalu memperdalam ilmu kepada penulis.
10. Suamiku yang tercinta Amiruddin, S.STP, MAP serta anakku tercinta Muh. Arham Nuryal Fatihah yang selalu setia mendampingi dan begitu ikhlas memberikan Do'a serta dorongan semangat kepada penulis dalam mengikuti perkuliahan sampai dengan penyusunan dan penulisan tesis ini.

Dari segala bimbingan dan bantuan tersebut diatas, maka sebagai manusia biasa, penulis hanya mampu untuk memohon doa kepada Allah SWT agar memberikan pahala yang setimpal dengan amal perbuatan serta itikad baiknya bahkan lebih dari yang diharapkan.

Akhirnya penulis menyadari bahwa dalam keseluruhan proses kehidupan manusia, kesalahan dan kekhilafan serta kekurangan menjadi bagian daripada proses kehidupan itu sendiri, begitu pula dalam penulisan tesis ini tidak terlepas dari segala kekurangan. Olehnya itu sudah sepantasnyalah jika tesis ini mendapat koreksi, kritik dan saran serta sumbangan pemikiran yang bersifat konstruktif dari semua pihak untuk menuju kepada penghampiran kesempurnaan yang diharapkan demi untuk menata kehidupan yang lebih baik dimasa yang akan datang.

Makassar, Desember 2011

Penulis

Karmilah

## INTISARI

**Karmilah. 2009.01.025**

### **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM ALOKASI DANA KELURAHAN (ADK) DI KECAMATAN SOMBA OPU KABUPATEN GOWA**

Tesis, v, hlm, 101 hlm

Penasehat : Prof. Dr. H. Muhammad Basri, M.Si.  
Hj. Najmi Kamariah, SE, M.Si.

Permasalahan yang dibahas dalam penelitian ini adalah Bagaimana Efektifitas Pelaksanaan Program Alokasi Dana Kelurahan di Kecamatan Somba Opu Kabupaten Gowa. Berdasarkan permasalahan tersebut, maka penelitian ini bertujuan Untuk mengetahui bagaimana Efektifitas Pelaksanaan Program Alokasi Dana Kelurahan di Kecamatan Somba Opu Kabupaten Gowa.

Metode Penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kuantitatif yaitu memberikan gambaran tentang bagaimana Efektifitas Pelaksanaan Program Alokasi Dana Kelurahan di Kecamatan Somba Opu Kabupaten Gowa. Metode penelitian ini dimaksudkan untuk menjelaskan fakta dan fenomena sosial yang terjadi secara obyektif di lapangan. Dalam penelitian ini yang dijadikan sebagai Populasi adalah semua kelurahan yang ada di Kecamatan Somba Opu berjumlah 14 kelurahan yang tersentuh program Alokasi Dana Kelurahan dan yang dijadikan sebagai informan adalah Camat Somba Opu, para Lurah, para PJOK dan PJAK, masyarakat serta unsur terkait yang terlibat secara langsung dalam kegiatan program tersebut.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa Efektifitas Pelaksanaan Program Alokasi Dana Kelurahan di Kecamatan Somba Opu telah berjalan sesuai dengan prosedur dan ketentuan yang telah ditetapkan oleh pemerintah Kabupaten Gowa, namun di dalam pelaksanaannya terdapat masih beberapa kendala sehingga cukup berpengaruh didalam proses pelayanan yang diberikan kepada masyarakat. Penyelenggaraan pemerintahan kelurahan dalam efektivitas pelaksanaan program ADK di Kecamatan Somba Opu berada pada kategori *cukup efektif*. Kemampuan lembaga kemasyarakatan di kelurahan dalam efektivitas pelaksanaan program ADK di Kecamatan Somba Opu berada pada kategori *cukup*. Serta partisipasi masyarakat dalam efektivitas pelaksanaan program ADK di Kecamatan Somba Opu berada pada kategori *cukup berpengaruh*.

## ABSTRACT

**Karmilah. 2009.01.025**

### **ALLOCATION OF FUNDS PROGRAM EFFECTIVENESS OF WARD (ADK) IN SUB DISTRICT SOMBA OPU GOWA**

Tesis, v, pp, 101 pp

Advisor : Prof. Dr. H. Muhammad Basri, M.Si.  
Hj. Najmi Kamariah, SE, M.Si.

Problems discussed in this study is How Effective Implementation of the Program Fund Allocation Sub-District in Gowa District Somba Opu. Based on these problems, the study aims to find out how The Effectiveness of Program Implementation in the District Fund Allocation Sub Somba Opu Gowa regency.

The research method used is descriptive quantitative method which gives an overview of how the Effectiveness of Program Implementation in the District Fund Allocation Sub Somba Opu Gowa regency. This research method is intended to explain the facts and social phenomena in an objective field. In this study population was made as all the villages that exist in the District Somba Opu amounted to 14 urban villages untouched Village Funds Allocation program and serve as an informant who is the Head DPKD District. Gowa, Head Somba Opu, the village chief as well as related agencies directly involved in the activities of the program.

Research results indicate that the effectiveness of program implementation in the District Fund Allocation Sub Somba Opu has been run in accordance with the procedures and conditions set by the government Gowa regency, but in practice there are still some constraints so it is quite influential in the process of service to the community. Adaptability in the effective implementation of programs in the District of Somba Opu ADK in the category Effective. productivity in the effective implementation of programs in the District of Somba Opu ADK is in a category quite supportive. Job Satisfaction in the effective implementation of programs in the District of Somba Opu ADK is in a category quite influential.

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	
SURAT PERNYATAAN.....	i
KATA PENGANTAR .....	ii
INTISARI.....	v
ABSTRAK.....	vi
DAFTAR ISI....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Pokok Permasalahan .....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
1. Tujuan Penelitian .....	7
2. Manfaat Penelitian .....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	9
A. Tinjauan Teori .....	9
1. Konsep Efektivitas .....	9
a. Penyelenggaraan Pemerintahan Kelurahan.....	14
b. Kemampuan Lembaga kemasyarakatan .....	16
c. Partisipasi Masyarakat .....	17
2. Faktor Pendukung dan Penghambat efektivitas.....	29
a. Peranan Pendamping.....	32
b. Kemampuan Kelompok Sasaran.....	34
B. Defenisi Operasional Variabel.....	35
C. Kerangka Pikir .....	36
D. Pertanyaan Penelitian.....	38
BAB III METODE PENELITIAN .....	39
A. Metode Penelitian .....	39
B. Populasi dan Sampel.....	39

C. Jenis dan Sumber Data.....	40
1. Data Primer .....	40
2. Data Sekunder.....	41
D. Teknik Pengumpulan Data .....	41
E. Metode Analisis Data .....	42
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	44
A. Gambaran Umum lokasi Penelitian .....	44
B. Struktur Organisasi Serta Tugas Pokok dan Fungsi Kecamatan .....	48
C. Pelaksanaan Program Alokasi Dana Kelurahan Di Kecamatan Somba Opu .....	55
D. Karakteristik Responden.....	63
E. Efektivitas Pelaksanaan Program Alokasi Dana Kelurahan di Kecamatan Somba Opu Kabupaten Gowa.....	67
1. Penyelenggaraan pemerintahan kelurahan .....	67
2. Kemampuan Lembaga Kemasyarakatan .....	78
3. Partisipasi Masyarakat .....	88
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	101
DAFTAR PUSTAKA .....	108
LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Distribusi Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk per Kelurahan Kecamatan Somba Opu.....	47
Tabel 2.	Frekuensi dan Persentase responden Menurut Umur.....	64
Tabel 3	Frekwensi dan persentase responden menurut jenis kelamin .....	65
Tabel 4	Frekwensi dan persentase responden menurut pendidikan .....	66
Tabel 5	Frekwensi dan persentase responden menurut Jabatan .....	66
Tabel 6	Tanggapan responden tentang Kemampuan Aparat Kelurahan dalam penyelenggaraan pemerintahan kelurahan di Kecamatan Somba Opu ...	68
Tabel 7	Tanggapan responden tentang Perlunya Program ADK Dalam mendukung pelaksanaan kegiatan di Kelurahan an di Kecamatan Somba Opu.....	69
Tabel 8	Tanggapan responden tentang Manfaat pelaksanaan program ADK di kelurahan dalam menghasilkan layanan yang berkualitas kepada masyarakat.....	71
Tabel 9	Tanggapan responden tentang manfaat pelaksanaan program ADK di kelurahan dalam upaya menciptakan pelayanan masyarakat yang tepat waktu .....	73
Tabel 10	Tanggapan responden tentang mutu pelayanan dalam pelaksanaan program ADK di kelurahan sudah sesuai dengan yang diharapkan .....	75
Tabel 11	Rata-rata Aspek-aspek penyelenggaraan pemerintahan kelurahan dalam efektivitas pelaksanaan program ADK di Kecamatan Somba Opu .....	77
Tabel 12	Tanggapan responden tentang efektivitas pelaksanaan program ADK dalam mendukung program PKK kelurahan di kecamatan Somba Opu .....	79
Tabel 13	Tanggapan responden tentang manfaat pelaksanaan program ADK di kelurahan dalam mendukung organisasi kepemudaan.....	81
Tabel 14	Tanggapan responden tentang peranan LKMD dalam mendukung pelaksanaan ADK di kelurahan.....	82
Tabel 15	Tanggapan responden tentang perlunya pengawasan lembaga kemasyarakatan dalam mendukung Program ADK di kelurahan .....	83

Tabel 16	Tanggapan responden tentang perlu adanya pengendalian pembangunan secara partisipatif oleh lembaga kemasyarakatan dalam mendukung pelaksanaan program ADK dikelurahan .....	85
Tabel 17	Rata-rata Aspek-aspek kemampuan lembaga kemasyarakatan dalam efektivitas pelaksanaan program ADK di Kecamatan Somba Opu .....	87
Tabel 18	Tanggapan responden tentang peranan program ADK dalam meningkatkan pemerataan pendapatan masyarakat kelurahan .....	89
Tabel 19	Tanggapan responden tentang peranan program ADK dalam membuka kesempatan kerja bagi masyarakat kelurahan .....	90
Tabel 20	Tanggapan responden tentang pengaruh swadaya gotong royong masyarakat dalam efektivitas program ADK di kelurahan .....	91
Tabel 21	Tanggapan responden tentang pelaksanaan program ADK di kelurahan sudah tepat sasaran .....	92
Tabel 22	Tanggapan responden tentang pelaksanaan program ADK di kelurahan sudah sesuai dengan waktu yang telah ditentukan .....	94
Tabel 23	Rata-rata Aspek-aspek Partisipasi masyarakat dalam efektivitas pelaksanaan program ADK di Kecamatan Somba Opu .....	95

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. Kerangka Pikir .....	37
Gambar 2. Struktur Organisasi Pemerintah Kecamatan Somba Opu Kabupaten Gowa.....	49